



Zarząd Dróg Miejskich

ZDM.26.3.2019

Gliwice, 15-02-2019 r.

nr kor.

Dotyczy: **Oczyszczanie jezdni na terenie miasta Gliwice w 2019 r.**

Odpowiedź na zapytania do specyfikacji istotnych warunków zamówienia

Zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), w związku ze złożonym zapytaniem do treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia w imieniu Zamawiającego udzielam następujących wyjaśnień:

Pytanie nr 1.

Załączony do SIWZ zał. nr 10 - wykaz ulic W1 jest nieaktualny np. ul. Bojkowska aktualnie ma powierzchnię 55 042,0 m² a w wykazie W1 powierzchnia ul. Bojkowskiej wynosi 48 677,0 m². Nieaktualne są również pomiary ulic na których znajdują się zatoki autobusowe i miejsca parkingowe. Zatoki autobusowe i miejsca parkingowe nie są ujęte w powierzchni ulicy przeznaczonej do oczyszczania. Od 2015 r w Gliwicach przeprowadzono liczne rozbudowy dróg (m.in. ul. Radiowej, ul. Kujawskiej, ul. Akademickiej, ul. Panewnickiej, budowa skrzyżowania Kosów-Czapli-Jaskółcza i inne) a wykaz W 1- zał. nr 10 do SIWZ od 2015 jest niezmienny. Mając na względzie powyższe nieścisłości, opis przedmiotu zamówienia narusza wprost art. 29 ust. 1 ustawy Pzp, co powoduje brak możliwości oszacowania ceny oferty. Zaniżone i nieodpowiadające realnemu metrażowi powierzchnie jezdni podane w SPOZ powodują, że Wykonawca na etapie realizacji będzie zmuszony do pokonania w ramach przejazdu i wykonania usługi realnie w stosunku do większej powierzchni, niż wynika to z załącznika z wykazem usług, zaś otrzyma zapłatę za powierzchnię mniejszą - wynikająca z wykazu, co powoduje, że na skutek nieprecyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia będzie ponosił straty związane z wykonywaniem umowy. Z art. 29 ust. 1 ustawy Pzp wynika, że przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie. Wieloznaczność opisu czy braki w nim powodować także mogą wadliwość wycen ofert przez wykonawców - ich nieuzasadnione zawyżenie lub zniżenie. Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z 2 sierpnia 2011 r. (sygn. akt KIO 1556/11) stwierdziła, że „opis przedmiotu zamówienia musi być na tyle oczywisty i niebudzący żadnych wątpliwości, by mógł stanowić podstawę do złożenia przez zainteresowane podmioty ofert”. Proszę o wskazanie aktualnych powierzchni wszystkich ulic objętych przedmiotem zamówienia wraz z miejscami parkingowymi oraz zatokami autobusowymi i załączenie wykazu ulic, który umożliwi skalkulowanie ceny oferty wykonawcom ubiegającym się o udzielenie zamówienia.

Odpowiedź:

Powierzchnie ulic wykazane w Wykazie W1 mogą odbiegać od zleconych do realizacji oczyszczania w związku np. z wyłączeniem części ulic na których będą prowadzone roboty remontowe.

Dlatego też Zamawiający w Rozdz. 8 SIWZ pkt 7) umieścił zapis: "Podstawą płatności będą rzeczywiste ilości zamówionych i wykonanych usług, obmierzone przez Wykonawcę i sprawdzone przez przedstawiciela Zamawiającego oraz ceny jednostkowe podane przez Wykonawcę w Formularzu oferty."

Zarząd Dróg Miejskich
ul. Płowiecka 31
44-121 Gliwice

tel. +48 32 300-86-35
fax +48 32 300-86-99

Pytanie nr 2.

Wykonawca wskazuje, że elementem opisu przedmiotu zamówienia wskazanym w Rozdz. II pkt 2 lit. i) SOPZ jest również oczyszczanie zatoczek pomiarowych. Wedle ww. zapisu: „Na terenie miasta znajdują się zatoczki pomiarowe, na których w specjalnie przygotowanym miejscu montuje się wagi dla pojazdów kontrolowanych przez Inspekcje Transportu Drogowego. Miejsca te wymagają systematycznego i dokładnego oczyszczania mechanicznego i ręcznego”. Brak w SIWZ wykazu zatoczek pomiarowych, co powoduje, że opis przedmiotu zamówienia jest niejednoznaczny i nieprecyzyjny, co narusza art. 29 ust. 1 ustawy Pzp, gdyż wykonawca nie jest w stanie oszacować ceny oferty. Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z 2 sierpnia 2011 r. (sygn. akt KIO 1556/11) stwierdziła, że „opis przedmiotu zamówienia musi być na tyle czytywisty i niebudzący żadnych wątpliwości, by mógł stanowić podstawę do złożenia przez zainteresowane podmioty ofert”. Mając na względzie powyższe, Wykonawca wnosi o uzupełnienie szczegółowego wykazu zatoczek pomiarowych lub wskazanie w których pozycjach wykazu W1 - zał. nr 10 do SIWZ jest ujęta powierzchnia i lokalizacja zatoczek pomiarowych?

Odpowiedź:

W załączeniu wykaz miejsc do ważenia pojazdów.

Pytanie nr 3.

Zgodnie z zapisem pkt. 2g) SOPZ Zamawiający wymaga aby „szczegółową ostrożnością i starannością oraz doświadczeniem powinien wykazać się wykonawca przy oczyszczaniu tunelu ” i dalej „ wykonawca musi wykazać się dużą ostrożnością i doświadczeniem w trakcie czyszczenia tunelu z uwagi na występujące systemy oświetleń, sterowania tunelem, instalację sygnalizacji pożaru,....., biorąc pod uwagę powyższe proszę o wyjaśnienie:

a) na jakim etapie postępowania i w jaki sposób wykonawca ma wykazać się doświadczeniem przy oczyszczaniu tunelu? Czy Zamawiający formułuje odrębny warunek udziału w postępowaniu w tym zakresie?

b) kto będzie pokrywał koszty naprawy ewentualnych uszkodzeń elementów tunelu powstałych w skutek niewłaściwego oczyszczania tunelu?

Odpowiedź:

a) Zamawiający nie formułuje odrębnego warunku udziału w postępowaniu. Sposób postępowania przy oczyszczaniu jezdni drogowych w tunelu będzie weryfikowany na etapie realizacji zamówienia.

b) Koszt naprawy ewentualnych uszkodzeń tunelu spowodowanych przez Wykonawcę będzie ponosił Wykonawca.

Pytanie nr 4.

Zgodnie z zapisem pkt. 2g) SOPZ zamówienie polega na oczyszczeniu nawierzchni betonowej tunelu jak i obręczy”, proszę o szczegółowe opisanie, gdzie znajdują się obręcze, jaką pełnią funkcję, w jaki sposób należy je oczyszczać, jaka jest ich ilość lub powierzchnia, czy oczyszczanie obręczy należy wykonywać każdorazowo przy oczyszczaniu jezdni tunelu oraz jak będzie rozliczana usługa oczyszczania obręczy?

Odpowiedź:

Zakres zamówienia nie obejmuje oczyszczania obręczy. Zakres zamówienia obejmuje wyłącznie oczyszczanie poziomych nawierzchni drogowych (jezdni, chodnika) przebiegających w tunelu. W załączeniu Zamawiający przekazuje zaktualizowany Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia.

Pytanie nr 5.

W Rozdz. II pkt 2 lit. g) SPOZ wskazano, że: „Szczególną ostrożnością i starannością oraz doświadczeniem powinien wykazać się wykonawca przy oczyszczaniu tunelu. Zamówienie polega na oczyszczaniu nawierzchni betonowej tunelu jak i obręczy. W zależności od zabrudzeń i ich lokalizacji oczyszczania dokonuje się w sposób mechaniczny bądź ręczny przy użyciu maszyn lub narzędzi. Oczyszczanie jezdni tunelu będzie dokonywane przy zamkniętym tunelu według procedury określonej przez Zamawiającego w godzinach nocnych wskazanych przez zamawiającego po podpisaniu umowy. Wykonawca musi wykazać się dużą ostrożnością i doświadczeniem w trakcie czyszczenia tunelu

z uwagi na występujące systemy oświetlenia, sterowania tunelem, instalację sygnalizacji pożaru, wyposażenie techniczno-komunikacyjne, wentylatory, urządzenia pierwszej pomocy, urządzenia radiowe, urządzenia nagłaśniające, stacje sygnalizacyjne

Mając na względzie powyższy niejednoznaczny zapis, prosimy o wskazanie, czy przedmiotem zamówienia objęte jest tylko oczyszczanie jezdni tunelu? Czy nawierzchnia betonowa i obręcze są elementem jezdni? Czy oczyszczaniu podlegać będzie sama jezdnia?

Czy w ramach zamówienia należy również oczyszczać ściany elewacji tunelu, chodnik czy zakres zamówienia obejmuje tylko jezdnię w tunelu?

Prosimy o wskazanie jak będzie rozliczana usługa oczyszczania tunelu?

Odpowiedź:

Zakres zamówienia obejmuje wyłącznie oczyszczanie poziomych nawierzchni drogowych (jezdni, chodnika) przebiegających w tunelu.

Usługa oczyszczania będzie rozliczana zgodnie z zapisem Rozdz. 8 SIWZ pkt 7) "Podstawą płatności będą rzeczywiste ilości zamówionych i wykonanych usług, obmierzone przez Wykonawcę i sprawdzone przez przedstawiciela Zamawiającego oraz ceny jednostkowe podane przez Wykonawcę w Formularzu oferty".

Pytanie nr 6. Zamówienie obejmuje oczyszczanie tunelu. Co zamawiający rozumie przez oczyszczanie? Czy mechaniczne zmiatanie jezdni, czy również mycie - jezdni, chodnika, obręczy i ścian? Jeżeli tak, to proszę opisać technologie mycia tunelu (jezdni, chodnika, obręczy, ścian elewacji) wraz ze wskazaniem jakiego sprzętu należy użyć ze względu na występujące w tunelu urządzenia i systemy sterujące - monitorujące?

Odpowiedź:

Zakres zamówienia obejmuje wyłącznie oczyszczanie poziomych nawierzchni drogowych (jezdni, chodnika) przebiegających w tunelu. Przez oczyszczanie Zamawiający rozumie mechaniczne i uzupełniająco ręczne zmiatanie oraz zmywanie nawierzchni drogowych jeżeli zajdzie taka potrzeba.

Pytanie nr 7.

Zgodnie z zapisem SOPZ pkt 2f) „szczegółową ostrożnością i starannością oraz doświadczeniem powinien wykazać wykonawca przy oczyszczaniu powierzchni wykonanych z kostki granitowej”- na jakim etapie postępowania i w jaki sposób wykonawca ma wykazać się doświadczeniem przy oczyszczaniu powierzchni wykonanych z kostki granitowej? Czy zamawiający formułuje odrębny warunek udziału w postępowaniu w przedmiotowym zakresie?

Odpowiedź:

Zamawiający nie formułuje odrębnego warunku udziału w postępowaniu. Sposób postępowania przy oczyszczaniu nawierzchni z kostki granitowej będzie weryfikowany na etapie realizacji zamówienia.

Pytanie nr 8.

W Formularzu cenowym w poz. nr 1 Zamawiający żąda wskazania ceny za 100m² usługi polegającej na:

- poz. nr 1: „Jednokrotne mechaniczne zmiatanie i uzupełniająco ręczne oczyszczanie całej szerokości jezdni wraz z usunięciem przerostu traw i chwastów również z zatok autobusowych i miejsc parkingowych wraz z tzw. połami martwymi, wysepkami kanalizującymi ruch, azylami dla pieszych”. Zamawiający żąda podania w Formularzu ceny netto i brutto.

- poz. nr 2 Zamawiający żąda wskazania ceny za 100m² usługi polegającej na „Jednokrotne- zmywanie jezdni.”

Mając na względzie przebieg poprzedniego postępowania na utrzymanie czystości na terenie miasta Gliwice w latach 2018-2020, w którym zasadniczą część sporu dotyczyła stawek VAT,

prosimy o wskazanie właściwych stawek VAT dla usług objętych przedmiotem zamówienia.

Podkreślamy, że z faktu, że Zamawiający żąda podania w Formularzu jedynie ceny netto i brutto, nie wynika, że będzie on zwolniony z obowiązku badania prawidłowości stawki podatku VAT. Wskazujemy, że rozwiązaniem tej

problematicznej kwestii byłoby podanie przez Zamawiającego stawki VAT, jaka powinni zastosować wykonawcy. Powyższe spowoduje, że gdyby któryś z wykonawców w ofercie podał stawkę VAT inną, Zamawiający będzie mógł taką stawkę po prostu poprawić jako omyłkę i uniknąć odrzucania ofert, czy przedłużających postępowanie sporów w KIO odnoszących się do stawki VAT. Powyższe potwierdza orzecznictwo KIO, np. wyrok KIO z dnia 2017-07-26, KIO 1462/17, w którym wskazano: „Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i rozważenia Izba uznaje, że Odwołujący wskazał Zamawiającemu niewłaściwą stawkę podatku VAT, a to stanowi błąd w obliczeniu ceny i zobowiązywało Zamawiającego do odrzucenia oferty w oparciu o przepis art 89 ust. 1 pkt 6 Pzp. Zamawiający w SIWZ nie wskazał sugerowanej stawki podatku VAT i tym samym nie mógł skorzystać z możliwości jej poprawy jako omyłkę, czy wyrok KIO dnia 2017-07-06, KIO 1248/17, w którym wskazano, że: „W tym zakresie, Izba kierowała się stanowiskiem wynikającym z uchwał z 20 października 2011 r. Sądu Najwyższego (sygn. akt III CZP 52/11 i III CZP 53/11). Zgodnie z nimi w wypadku wskazania w SIWZ (co miało miejsce w przedmiotowym stanie faktycznym) stawki podatku VAT, to rola Zamawiającego sprowadza się do weryfikacji złożonych ofert pod tym kątem i ewentualnego rozważenia zastosowania art. 87 ust. 2 pkt 3 Pzp jeśli zaistnieją przesłanki ku temu. Naturalnie inaczej jest, gdy stawki nie ma wskazanej, wtedy na Wykonawcach spoczywa obowiązek ustalenia prawidłowej stawki -"Podstawowym dokumentem, który jest niezbędny do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia jest (...) (s.i.w.z.). Na podstawie zawartych w niej warunków, wykonawcy przygotowują ofertę, jej bowiem treść jest wiążąca tak dla wykonawcy jak i dla zamawiającego. W specyfikacji zamawiający, podając sposób obliczenia ceny (art. 36 ust. 1 pkt 12), może również określić stawkę podatku VAT. Jeżeli zatem, zamawiający w s.i.w.z, w części dotyczącej sposobu obliczenia ceny, wskazał stawkę podatku VAT, wówczas kontrola oferty w tym zakresie może sprowadzać się do poprawienia oferty. (...) Jeżeli jednak zamawiający opisując w s.i.w.z. sposób obliczenia ceny nie zawarł żadnych wskazań dotyczących stawki podatku VAT, wówczas oferta zawierająca stawkę podatku VAT niezgodną z obowiązującymi przepisami podlega odrzuceniu na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy."

Odpowiedź:

Wykonawca winien ustalić prawidłową stawkę VAT dla przedmiotowej usługi.

Pytanie nr 9.

Czy Wykonawca jest uprawniony do modyfikowania treści Formularza ofertowego? Czy też wzór nie może podlegać żadnym modyfikacjom pod rygorem odrzucenia?

Odpowiedź:

Wzór Formularza Ofertowego nie może podlegać modyfikacjom.

Pytanie nr 10.

Czy wykonawca może wydzielać odrębne nowe kolumny lub wiersze w Formularzu ofertowym i wprowadzać tam dodatkowe zastrzeżenia lub pozycje dotyczące np. stawki podatku VAT lub wyodrębnić z przedmiotu zamówienia usługi podlegające innemu opodatkowaniu? Czy też wzór Formularza ofertowego nie może podlegać żadnym modyfikacjom pod rygorem odrzucenia?

Odpowiedź:

Jak odpowiedź na pytanie nr 9.

Pytanie nr 11.

Zgodnie z Rozdziałem I pkt 11 SPOZ „Celem sprawnej realizacji zadań Wykonawca będzie posiadał plac magazynowy lub bazę sprzętową na terenie miasta Gliwice lub w lokalizacji, zapewniającej przez całą dobę dostęp do wymaganych materiałów, narzędzi i sprzętu, lokalizacja ta winna spełniać wymóg tak by w szczycie komunikacyjnym wykonawca był w stanie dojechać do na skrzyżowanie ulic Zwycięstwa z ul. Wyszyńskiego w Gliwicach w nieprzekraczalnym terminie 30 minut od wydania dyspozycji przez Zamawiającego. Lokalizacja ma zapewnić całą dobę dostęp do wymaganych materiałów, narzędzi i sprzętu do realizacji zadań oraz w przypadku wystąpienia nagłych awarii pojazdów zapewniając ich sprawną i szybką wymianę. Na terenie

placu lub bazy ma być odpowiednio przygotowane miejsce do tymczasowego magazynowania odpadów w przypadku pracy zarówno w godzinach nocnych jak i w dni wolne, kiedy to składowiska odpadów są zamknięte. Plac magazynowy lub baza sprzętowa musi znajdować się na odpowiednio przygotowanym terenie, zgodnym ze środowiskowym przeznaczeniem zezwalającym na prowadzenie tego typu działalności. Wykonawca przedłoży Zamawiającemu zezwolenie na zbieranie odpadów o kodzie 20 03 03 wydane dla Terenu na którym znajduje się plac magazynowy lub baza sprzętowa. Na placu magazynowym lub bazie powinno znajdować się miejsce parkingowe dla jednostek sprzętowych potrzebnych do realizowania zadań”.

Czy zamawiający będzie sprawdzał na etapie postępowania, czy wykonawcy posiadają taki plac magazynowy i bazę sprzętową?

Odpowiedź:

Zamawiający nie będzie sprawdzał czy Wykonawca posiada plac magazynowy lub bazę sprzętową.

Pytanie nr 12.

Zgodnie z pkt 2 ppk o) SOPZ „Zmywanie jezdni wykonywać należy przy pomocy wysokociśnieniowej myjki drogowej zabudowanej na samochodzie ciężarowym oraz zamiatarki ulicznej poruszającej się za myjką i odbierającej zanieczyszczenia”.

Biorąc pod uwagę powyższy wymóg prosimy o potwierdzenie, że w istotnym elemencie składowym ceny ujętym w poz. nr 2 Formularza cenowego określonym jako „jednokrotne zmywanie jezdni” należy uwzględnić koszty pracy dwóch pojazdów, tj. myjki drogowej wysokociśnieniowej i zamiatarki ulicznej poruszającej się za myjką i odbierającej zanieczyszczenia?

Odpowiedź:

Zgodnie z zapisem Rozdz.18 pkt 4) SIWZ, ceny umieszczone przy poszczególnych pozycjach Formularza Oferty o winny obejmować wszystkie koszty niezbędne do wykonania usługi, w związku z tym koszty wymienione w pytaniu należy uwzględnić w cenie.

Pytanie nr 13.

Zgodnie z postanowieniem par. 1 ust. 1 i 2 wzoru umowy:

1. Zamawiający zleca a Wykonawca przyjmuje do wykonania usługę polegającą na: „Oczyszczaniu jezdni na terenie miasta Gliwice ”

2.Zamówienie będzie polegało na mechanicznym oraz ręcznym zamiataniu jezdni wraz z usuwaniem przerostu traw i chwastów oraz **zmywaniu mechanicznym wskazanych jezdni**, myciu wysepek, azyli dla pieszych, wypiętrzonych wyłączeń z ruchu w obrębie jezdni oraz utrzymaniu czystości jezdni tunelu. Zamówienie będzie realizowane na terenie całego miasta Gliwice”.

Mając na względzie powyższy zapis, prosimy o wyjaśnienie czy zamówienie będzie obejmowało również zmywanie jezdni i w jakim zakresie?

Odpowiedź:

Zgodnie z § ust.2 wzoru umowy zamówienie obejmuje również zmywanie mechaniczne wskazanych jezdni. Zmywanie jezdni będzie odbywało się w zakresie zleconym przez zamawiającego (SOPZ pkt.2 lit. m) do q)).

Załączniki:

- 1) Załącznik nr 6 - Zaktualizowany Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia.
- 2) Załącznik nr 11 - Wykaz miejsc do ważenia pojazdów

Anna Gilner

Dyrektor Jednostki

Kopia aa.