



Zarząd Dróg Miejskich w Gliwicach

ZDM.26.31.2019.MZ

Gliwice, 16.12.2019

Zarząd Dróg Miejskich
w Gliwicach

ul. Płowiecka 31
44-121 Gliwice

NIP: 631-244-02-61
REGON: 240009251

tel. (32) 300-86-00
fax (32) 300-86-99

www.zdm.gliwice.pl

**Krajowa Izba
Odwoławcza
Postępu 17a
02-676 Warszawa**

nr kor. ZDM.78580.2019



Dotyczy: "Oczyszczanie pasów drogowych na terenie miasta Gliwice w latach 2020-2021", dla Zadania 1 i 2

KIO 2463/19

ODPOWIEDŹ NA ODWOŁANIE

Na podstawie art. 186 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.) Zamawiający wnosi odpowiedź na odwołanie Wykonawcy wobec postanowień specyfikacji istotnych warunków zamówienia wniesione w dniu 5 grudnia 2019 **w zakresie Zadania nr 1 i Zadania nr 2** przez Mariana Kaliściak prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą Zakład Usług Drogowych i Komunalnych DROMAR Marian Kaliściak z siedzibą w Stanicy przy ul. Gliwickiej 25.

Zamawiający informuje, że uwzględni odwołanie w całości.

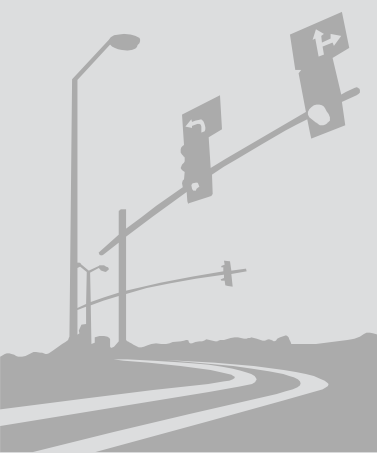
Zarzuty odwołującego:

1. Naruszenie art. 29 ust. 1 i 2 w związku z art. 7 ust. 1 ustawy Pzp poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób nieprecyzyjny, niejednoznaczny oraz nieuwzględniający wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzanie i rzetelną wycenę oferty oraz oszacowanie kosztów przedmiotu zamówienia w zakresie, w jakim:

- a) Zamawiający nie gwarantując minimalnej ani nie podając maksymalnej ilości zleconych prac oraz ich częstotliwości, wymaga od wykonawcy dysponowania przez cały okres realizacji zamówienia odpowiednią ilością sprzętu oraz osób niezbędnych dla należytego wykonania zamówienia, co uniemożliwia oszacowanie kosztów realizacji zamówienia i uwzględnienie ich w cenie oferty;**

Odwołujący wnosi o:

- określenie w treści SIWZ minimalnego, pewnego zakresu zamówienia,
- doprecyzowanie w treści SIWZ danych dotyczących minimalnych ilości zleconych wykonawcy prac oraz określenie częstotliwości zlecenia oczyszczania poszczególnych nawierzchni w zakresie Zadania nr 1 i Zadania nr 2, w oparciu o informacje posiadane



przez Zamawiającego (dane historyczne), z uwzględnieniem rodzajów prac.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający modyfikuje Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia stanowiący załącznik nr 6 do SIWZ dla Zadania nr 1 i Zadania nr 2 w taki sposób, że otrzymuje on brzmienie:

Rozdział I pkt. 12 SOPZ, dodany zostaje zapis:

Zamawiający określa minimalne ilości zlecanych prac tygodniowo dla:

Zadanie nr 1:

- *jednokrotne mechaniczno-ręczne zmiatanie jezdni – 630 000 m²*
- *usuwanie chwastów – 100 m²*
- *jednokrotne mechaniczne zmywanie jezdni – 1450 m²*

Zamawiający określa, że będzie zlecał prace w następującym systemie:

- *7 dni w tygodniu,*
- *5 dni w tygodniu,*
- *3 dni w tygodniu,*
- *1 raz w tygodniu.*

Zadanie nr 2:

- *Jednokrotne mechaniczno-ręczne zmiatanie chodników 230 000m²*
- *Usuwanie przerostu traw i chwastów - 100 m²*
- *Jednokrotne oczyszczanie pasów zieleni – 4 ha*

Zamawiający określa, że będzie zlecał prace w następującym systemie:

- *7 dni w tygodniu,*
- *5 dni w tygodniu,*
- *3 dni w tygodniu,*
- *1 raz w tygodniu.*

b) Zamawiający nie precyzując minimalnego ani nie podając maksymalnego zakresu zamówienia zastrzega sobie uprawnienie do zwiększenia lub zmniejszenia powierzchni czyszczonych w trakcie trwania umowy, co w efekcie uniemożliwia właściwą kalkulację ceny ofertowej i powoduje, że ustalony przez Zamawiającego zakres świadczenia jest w całości uznaniowy;

Odwołujący wnosi o:

- określenie w treści SIWZ minimalnego gwarantowanego zakresu przedmiotu zamówienia, które Zamawiający zamierza zrealizować;
- określenie w treści SIWZ szczegółowych zasad i okoliczności, w których Zamawiający będzie uprawniony do zwiększania lub zmniejszania powierzchni, które należy oczyścić.

Odpowiedź Zamawiającego:

- Zamawiający uwzględnił pierwszy postulat Odwołującego w odpowiedzi na zarzut nr 1a)

- Zamawiający modyfikuje Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia stanowiący załącznik nr 6 do SIWZ dla Zadania nr 1 i 2 w taki sposób, że otrzymuje on brzmienie:

Rozdział I pkt. 10 SOPZ, dodany zostaje zapis:

- *W miesiącach: styczniu, lutym, marcu, listopadzie i grudniu, oczyszczanie realizowane będzie pod warunkiem wystąpienia odpowiednich warunków atmosferycznych i pogodowych do tego rodzaju prac, po wydaniu Wykonawcy polecenia przez Zamawiającego pisemnie, fax-em lub drogą mailową.*
- *Strony dopuszczają możliwość czasowego zawieszenia wykonywania części zleconych prac ze względu na wystąpienie niesprzyjających warunków atmosferycznych (np.: klęski żywiołowe, nawałne deszcze) lub innych uwarunkowań, wynikających z potrzeb Zamawiającego (np.: prowadzenie przebudowy układu komunikacyjnego miasta, likwidacja awarii, imprezy masowe). Każdorazowe zawieszenie wykonywania części zleconych wykonawcy prac nastąpi na polecenie Zamawiającego pisemnie, fax-em lub drogą mailową.*
- *Strony dopuszczają możliwość zwiększenia wykonania zleconych prac ze względu na warunki atmosferyczne (okres suszy, wiatry) lub innych uwarunkowań wynikających z potrzeb zamawiającego (imprezy masowe, przebudowa układu komunikacyjnego miasta itp.).*

c) Brak określenia przez Zamawiającego zasad dokonywania obmiarów i wskazanie, że za wykonanie przedmiotu umowy zapłaci wykonawcy wynagrodzenie za wykonane roboty, w wysokości odpowiadającej ilości faktycznie wykonanych i odebranych robót wg obmiaru, powodują, że ustalone przez Zamawiającego zasady wynagrodzenia nie są określone precyzyjnie, nawet w zakresie odnoszącym się do cen jednostkowych;

Odwołujący wnosi o:

- doprecyzowanie warunków i zasad dotyczących postanowień SIWZ w zakresie wyliczania faktycznie odebranych robót - § 5 ust.1 wzoru umowy,
- określenie jaki dokument będzie stanowił podstawę wyliczenia faktycznie wykonanych prac, z zastrzeżeniem, że dokument będący podstawą wyliczenia faktycznie wykonanych prac zawierać musi aktualne, rzeczywiste dane dotyczące oczyszczanych powierzchni.

Odpowiedź Zamawiającego:

- Zamawiający modyfikuje wzór umowy stanowiący załącznik nr 5a i nr 5b do SIWZ dla Zadania nr 1 i 2 w taki sposób, że **§ 5 ust. 1** otrzymuje brzmienie:

Zamawiający zapłaci Wykonawcy wynagrodzenie za wykonane roboty, w wysokości odpowiadającej ilości faktycznie wykonanych i odebranych robót wg obmiaru. *Zamawiający może wskazać także w trakcie realizacji umowy dodatkowe powierzchnie które powinny zostać przez Wykonawcę oczyszczone w czasie ustalonym z Zamawiającym, które nie zostały uwzględnione w wykazie ulic Załącznik nr 12 a-c do SIWZ. W przypadku dodatkowo zleconych miejsc do oczyszczenia Zamawiający przekaże Wykonawcy ich*

powierzchnię i na tej podstawie pod koniec każdego miesiąca Zamawiający dokona płatności za oczyszczone metry. Zamawiający zastrzega sobie w każdym czasie trwania umowy możliwość zwiększania lub zmniejszania powierzchni które należy oczyścić. Zamawiający może wskazać wykonawcy do oczyszczenia (zamiatania), mycia w postaci całej ulicy lub jej części bazując na jednostkach miar wskazanych w ofercie.

- Zamawiający modyfikuje Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia stanowiący załącznik nr 6 do SIWZ dla Zadania nr 1 i 2 w taki sposób, że otrzymuje on brzmienie:

Rozdział II pkt 2.1 dodany zapis:

Wykonawca rejonu jest zobowiązany do przesyłania drogą elektroniczną do Zamawiającego codziennie do godziny 9:00 zestawienia wykonanych prac w poprzedniej dobie - Raport Dzienny (od 6:00 do 6:00). Sposób przedstawienia tych danych w raporcie powinien być czytelny i umożliwiać kontrole Zamawiającego (powinien zawierać minimum miejsce, termin wraz z wskazaniem dokładnej daty i godziny zakończenia prac oraz obmiar wykonanych prac). Szczegółową formę ww. raportu i formę w jakiej będzie przekazywany Zamawiający ustali z Wykonawcą po rozstrzygnięciu postępowania przetargowego. *Zweryfikowany i podpisany przez Zamawiającego raport dzienny jest podstawą do ustalenia faktycznie ustalonych prac.*

d) Zamawiający ustalił w SIWZ warunki realizacji zamówienia w sposób nieuwzględniający wszystkich okoliczności i wymagań mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty.

Odwołujący wnosi o:

- doprecyzowanie w treści SIWZ zasad dotyczących weryfikowania przez Zamawiającego należytego oczyszczania powierzchni, w szczególności poprzez wskazanie w jaki sposób Zamawiający wyliczać będzie 1% zabrudzeń w odniesieniu do powierzchni zleconej,
- określenie w treści SIWZ sytuacji wyjątkowych w których nie będzie możliwości przeprowadzenia oczyszczania ręcznego oraz sprecyzowanie zasad postępowania w tym zakresie.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający modyfikuje Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia stanowiący załącznik nr 6 do SIWZ dla Zadania nr 1 i 2 w taki sposób, że Rozdział I Pkt 1.2 otrzymuje brzmienie:

Za brak oczyszczenia (zamiatania), umycia lub wyszorowania należy rozumieć dopuszczenie do zalegania wszelkich nieczystości na powierzchni większej niż 1% *wynikającego z obmiaru przekazanego w Raporcie Dziennym* w odniesieniu do powierzchni zleconej (wskazanej jezdni, chodnika, miejsc parkingowych, korytka odwadniającego, płyty Rynku, pasa zieleni itp). *Obmiar powierzchni 1 % zostanie wykonany przez Zamawiającego poprzez rzeczywiste zmierzenie zanieczyszczonej powierzchni (nieoczyszczonej).*

W przypadku wystąpienia ww. braku oczyszczenia (zamiatania), umycia lub wyszorowania, Wykonawca w terminie do 24 godzin od momentu zgłoszenia przez Zamawiającego uwag musi usunąć wskazane wady w wykonaniu i ponownie zgłosić do odbioru poprawioną powierzchnię. Po

upływie ww. terminu Zamawiający nie będzie dokonywać odbioru wykonanych poprawek.

W sytuacji gdy w trakcie wykonywania usług przez Wykonawcę, fragment jezdni jest niedostępny i niemożliwe jest wykonanie prac ręcznie, Wykonawca udokumentuje ten fakt wykonując fotorelację. Wykonane zdjęcia prześle drogą elektroniczną do Zamawiającego wraz z Raportem Dziennym.

2. art. 353¹ Kodeksu cywilnego w związku z art. 14 ust. 1 ustawy Pzp, art. 29 ustawy Pzp oraz art. 139 ust. 1 ustawy Pzp poprzez ukształtowanie postanowień umowy w sposób naruszający zasady współzycia społecznego i uczciwej konkurencji w zakresie, w jakim Zamawiający przewidział rażąco wygórowaną karę umowną a okoliczności, których wystąpienie uprawnia Zamawiającego do naliczenia kary nie zostały określone w sposób jednoznaczny i precyzyjny.

Odwolujący wnosi o:

- wykreślenie kary umownej przewidzianej § 9 ust. 1 pkt e) wzoru umowy - załącznik nr 5 a do SIWZ, ewentualnie
- dookreślenie zasad jej naliczania w sposób precyzyjny, dokładny i zrozumiały uwzględniając okoliczność, że kara nie może być nadmiernie wygórowana, np. poprzez uregulowanie w SOPZ zasad określania wymaganego czasu dojazdu Wykonawcy na miejsce nagłego zdarzenia I określenie kary w odniesieniu do zwłoki (a nie opóźnienia) w dotarciu Wykonawcy na miejsce zdarzenia w celu usunięcia jego skutków (a nie opóźnienia w usunięciu skutków zdarzenia).

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający modyfikuje wzór umowy stanowiący załącznik nr 5a do SIWZ dla Zadania nr 1 wykreślając w **§ 9 ust. 1 pkt e)** zapis : *za nie usunięcie w ustalonym terminie skutków nagłego zdarzenia o którym mowa w § 6 ust.1, w wysokości 250,00 zł za każde 10 minut opóźnienia.*

Dyrektor ZDM Gliwice

Anna Gilner

Otrzymują:

1. ZUDiK Dromar
Gliwicka, 44-145 Stanica